

Uchwała 8/Dpr/2018
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30.11.2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie
uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Lipnowskiego o w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Analizując możliwości sfinansowania deficytu, zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok, Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu, załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu na 2019 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Skład Orzekający ustalił, co następuje;

1. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok, przedstawionym uchwałą Zarządu Powiatu Lipnowskiego nr 408/2018 z dnia 13 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia i przedstawienia projektu uchwały budżetowej powiatu lipnowskiego na 2019 rok wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2029, zaplanowano dochody w wysokości 70.411.239,00 zł i wydatki w wysokości 70.853.229 zł. W § 3 projektu uchwały postanowiono, iż zakładany deficyt budżetowy w wysokości 441.990,00 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu bankowego. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy).
W załączniku nr 4 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody w kwocie 3.073.726,96 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, a rozchody w kwocie 2.631.736,96 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu Powiatu na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 730.030,00 zł.
2. Do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2019 – 2029, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone zobowiązania zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2018 roku w wysokości 28.151.623,00 zł.
Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2019 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, tj. zaciągnięcie kredytu długoterminowego w wysokości 3.073.726,96 zł, oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 2.631.736,96 zł.
Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2019 roku wynosić będzie 27.281.237,00 zł, co stanowi 38,8 % planowanych dochodów.

3. Spłata planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku kredytu będzie miała miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy.

Przedstawiony w projekcie Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 4,28 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 5,77 %. W latach spłaty przedmiotowego kredytu Powiat wykazał, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Powiatu na koniec 2018 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2019 roku, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu Lipnowskiego dla 2018 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2018 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2019 rok źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczone (nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i możliwe jest do pozyskania przez Powiat.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy