

Uchwała Nr 311/2011
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 09.12.2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Jan Sieklucki
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Elżbieta Osińska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego na lata 2011 - 2028 uchwałą, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego na lata 2011 – 2028

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Lipnowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Lipnie spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.-dalej ustawa), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego na lata 2011 - 2028 celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego wraz z prognozą kwoty długu w latach 2012 – 2028 oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2012 – 2016.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego na lata 2012 – 2028 uwzględnia elementy wymagane art. 226 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej powiatu na 2012 rok.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań wynikające z art. 228 ustawy. Skład dokonał weryfikacji upoważnień z projektu uchwały w sprawie WPF z upoważnieniami w kontekście zapisów projektu uchwały budżetowej, do których uwag nie wnosi.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 u.f.p. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku, tj. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Kwota zaciąganego długu nie może wynikać z wartości niedoboru planowanych i posiadanych środków finansowych przeznaczonych na wydatki bieżące. Ogólną granicę zaciąganego długu stanowić będzie kwota brakująca do sfinansowania wydatków majątkowych. Przychody i rozchody stanowią konsekwencję planowanych lub prognozowanych dochodów i wydatków.

Prognoza kwoty długu od 2011 roku jest integralną częścią WPF. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prawdliwość planowanej kwoty długu powiatu oceniona została na podstawie projektu uchwały w sprawie WPF oraz uchwały budżetowej.

Odrębna opinia o prawidłowości planowanej kwoty długu, zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy zostanie sformułowana na podstawie przyjętej uchwały w sprawie WPF i uchwały budżetowej powiatu.

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2012 - 2013 obowiązują pułapy długu (i jego spłaty), zawarte w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249 poz. 2104 późn. zm.), które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 późn. zm.). Załączona do projektu uchwały w sprawie WPF prognoza kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 - 2013, tj. w okresie ich obowiązywania, spełnia wymóg art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Przy sporządzaniu prognozy kwoty długu na 2014 rok i lata kolejne samorzady muszą (oprócz regulacji art. 242 ustawy) uwzględnić także konieczność zachowania dyspozycji art. 243 ustawy. Kwota długu jest możliwa w kontekście ogólnego „zakazu” finansowania długiem wydatków bieżących, jak i ocena planowanej kwoty spłat długu w każdym z lat objętych prognozą w zakresie obliczonych wskaźników.

Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2012 – 2028 do WPF załączono informację o kształtowaniu się nadwyżki operacyjnej (art. 243 ustawy). W latach 2012 – 2013 omawiana relacja została zaprezentowana informacyjnie. Odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki, wynikających z art. 243 ustawy, które będą obowiązywały od 2014 roku wskazać należy, że powinny zostać zachowane relacje, o których mowa w tym przepisie (w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym).

Zgodnie z art. 226 ust. 2 pkt 2 ustawy w wydatkach bieżących zostały wyodrębnione wydatki na wynagrodzenia i składniki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów powiatu (również z wyodrębnieniem wydatków na wynagrodzenia i składniki od nich naliczane).

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwrócił również uwagę na realizację WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realizację źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2012) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich. Pozytywnie ocenił „prawidłowości” przewidywać w zakresie objętym wieloletnią prognozą.

Skład Orzekający formułuje następującą uwagę odnośnie przedłożonego projektu:

1. Jedną z podstawowych zasad obowiązujących budżety jednostek samorządu terytorialnego jest zasada zbilansowania budżetu. Zgodnie z nią planowane w danym roku dochody powiększone o planowane przychody muszą się równać planowanym w tym roku wydatkom powiększonym o rozchody. Zaplanowane w opiniowanym projekcie budżety lat przyszłych (2013 – 2028) tego wymogu nie spełniają – nie określono sposobu finansowania spłaty długu, co narusza art. 226 ust. pkt 6 ustawy.

Skład Orzekający podkreśla konieczność podjęcia przez organ stanowiący Powiatu Lipnowskiego uchwały w sprawie WPF przewidującej na lata przyszłe takie wielkości, które zapewnią zgodność uchwały z wymogami obowiązujących przepisów prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz uwzględniając okres przejściowy, jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy**

mgr Jan Szablucki