

Uchwała Nr 310/2011
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 09.12.2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Jan Sieklucki
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Elżbieta Osińska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój powiatów,
- uchwałę w sprawie procedury uchwalenia budżetu Powiatu Lipnowskiego,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projekcie uchwały budżetowej jednostek samorządu terytorialnego,

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Lipnie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych oraz zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.). Zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy projekt uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok składa się z budżetu i załączników.

Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatom z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych powiatu i do czasu podjęcia uchwały budżetowej na rok 2012, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia 2012 r, podstawą gospodarki finansowej powiatu jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Cześć opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Powiatu projekt budżetu Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok jest budżetem zrównoważonym. Zaplanowano dochody i wydatki w wysokości 54.096.710 zł.

Przychody zaplanowano w kwocie 1.563.744 zł z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów (1.500.000 zł) oraz z wolnych środków z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (63.744 zł), a rozchody w kwocie 1.563.744 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek długoterminowych.

Jednym ze źródeł pochodzenia przychodów Jednostka zaplanowała wolne środki. Zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikają z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Jeżeli wskazana w projekcie budżetu kwota wolnych środków nie wynika z ewidencji księgowej, nie może być planowana w przychodach budżetu na rok 2012.

Z wyjaśnień przedłożonych przez organ wykonawczy wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków jest realna. Skład Orzekający nie ma podstaw do ostatecznego zweryfikowania ww. danych. W przypadku jednak braku wolnych środków lub ich faktycznego wystąpienia w wysokości niższej od zaplanowanej w projekcie budżetu, w trakcie 2012 roku należy dokonać w budżecie Powiatu stosownych zmian.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Zarząd Powiatu konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem powiatu), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania starostwa jak i jednostek organizacyjnych powiatu.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych powiatom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem ustawy budżetowej na 2012 rok.

Uwzględnione w planie na 2012 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto szacunkowo w kwocie wyższej, niż określono to pismem Ministra Finansów mając świadomość, że nie jest to wielkość wiążąca.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie oświaty, kultury oraz opieki społecznej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2012 roku.

Dodatkowym zabezpieczeniem wykonania zamierzeń władz samorządowych, przyjętych w projekcie budżetu na 2012 rok jest zaplanowana rezerwa ogólna i celowa. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowane w projekcie budżetu na 2012 rok rezerwy – ogólna jak i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego są niższe, niż określa to ustawa o finansach publicznych jak i ustawa o zarządzaniu kryzysowym. Przy uchwalaniu uchwały budżetowej należy określić ich wysokość w granicach określonej prawem.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej powiatu zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz art. 257 i art. 258 ustawy, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej (o ile zostanie ona podjęta do końca 2011 roku) określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych, przedłożony projekt uchwały budżetowej i wyrażony w niej budżet Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Jan Szałucki