

**Uchwała Nr 9/2012**  
Składu Orzekającego Nr 10  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 23.01.2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Powiatu Lipnowskiego

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

|                |   |                   |
|----------------|---|-------------------|
| Przewodniczący | - | Jan Sieklucki     |
| Członkowie:    | - | Halina Strzelecka |
|                | - | Elżbieta Osińska  |

działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzeniem Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2012 – 2028 oraz uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Lipnowskiego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Lipnowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

**Uzasadnienie**

Starosta Powiatu Lipnowskiego spełniając wymogi określone art. 78 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa uchwałę budżetową Powiatu Lipnowskiego na 2012 rok oraz uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2028, jak również uchwały Rady Powiatu Lipnowskiego z dnia 16 stycznia 2012 roku zmieniające budżet Powiatu na 2012 rok i Wieloletnią Prognozę Finansową. Po zmianach w uchwałach tych zaplanowano dochody i wydatki w wysokości 57.314.891 zł. Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych zaplanowano w kwocie 1.563.744 zł., w tym z tytułu zaciąganych kredytów 1.500.000 zł i z tytułu innych rozliczeń krajowych 63.744 zł. Rozchody w kwocie 1.563.744 zł zaplanowano na spłatę rat zobowiązań. Na obsługę długu (610.000 zł) i spłatę zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Lipnie (1.932.725 zł) w budżecie zaplanowano wydatki w wysokości 2.542.725 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu (po zmianie) na 2012 rok, Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2011 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz przejętych zobowiązań wyniosło 32.006.935 zł. Uwzględniając przewidziane w 2012 roku spłaty zobowiązań w kwocie 1.563.744 zł po stronie rozchodów oraz w kwocie 1.199.967 zł po stronie wydatków (zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Lipnie), uwzględniając prognozowane zaciągnięcie w 2012 roku dodatkowego zobowiązania w kwocie 1.500.000 zł (kredyt na spłatę zobowiązań) przyjęto, że dług jednostki na dzień 31 grudnia 2012 roku wyniesie 30.743.224 zł, co stanowić będzie 53,8 % zakładanych na rok budżetowy 2012 dochodów.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu w latach 2012 - 2028 w odniesieniu do planowanych dochodów dług Powiatu Lipnowskiego kształtować się będzie następująco:

| Rok  | Zadłużenie na konie roku (pełne) | Planowane dochody | Zadłużenie na konie roku w % w stosunku do dochodów (pełne) |
|------|----------------------------------|-------------------|---|
| 2013 | 27.939.512                       | 77.328.524        | 36,1 %  |
| 2014 | 25.200.721                       | 76.326.516        | 33,0 %  |
| 2015 | 22.594.544                       | 64.734.804        | 34,9 %  |
| 2016 | 20.125.345                       | 58.387.042        | 34,5 %  |
| 2017 | 17.695.301                       | 59.138.257        | 29,9 %  |
| 2018 | 15.430.670                       | 60.147.658        | 25,7 %  |
| 2019 | 13.224.788                       | 61.285.867        | 22,6 %  |
| 2020 | 11.223.069                       | 61.953.516        | 18,1 %  |
| 2021 | 9.528.438                        | 63.254.253        | 15,1 %  |
| 2022 | 7.833.804                        | 65.479.740        | 12,0 %  |
| 2023 | 6.289.175                        | 66.939.655        | 9,4 %   |
| 2024 | 4 744 544                        | 68.431.687        | 6,9 %   |
| 2025 | 3 199 913                        | 68.956.544        | 4,6 %   |
| 2026 | 1 199 945                        | 70.514.948        | 1,7 %   |
| 2027 | 799 978                          | 72.238.898        | 1,1 %   |
| 2028 | 0                                | 72.970.087        | 0,0 %   |

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2012 - 2013 obowiązują pułapy długu (i jego spłaty), zawarte w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249 poz. 2104 późn. zm.), które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 późn. zm.).

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2012 – 2028 planowane zadłużenie na koniec każdego roku nie przekroczy progu 60 % prognozowanych dochodów jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający wskazuje, że wymóg art. 170 ustawy o finansach publicznych będzie spełniony w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2012 – 2028) prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrosnie w sposób znaczący zadłużenie Powiatu.

Wg „Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego, wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań na lata 2014 – 2028” relacje, wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) kształtują się następująco:

| Wyszczególnienie   | 2014 rok | 2015 rok | 2016 rok | 2017 rok | 2018 rok | 2019 rok |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p. w % | 6,87     | 5,13     | 3,36     | 3,69     | 4,16     | 3,81     |
| Wskaźnik spłaty zobowiązań (rozchody + odsetki) w %  | 2,19     | 2,28     | 2,39     | 2,31     | 1,92     | 1,75     |

| 2020 rok | 2021 rok | 2022 rok | 2023 rok | 2024 rok | 2025 rok | 2026 rok | 2027 rok | 2028 rok |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 3,31     | 2,73     | 2,21     | 1,90     | 1,60     | 1,83     | 1,39     | 0,90     | 0,62     |
| 1,37     | 0,85     | 0,80     | 0,77     | 0,75     | 0,74     | 0,00     | 0,00     | 0,00     |

Odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które będą obowiązywały od 2014 roku wskazać należy, że powinny zostać zachowane relacje, o których mowa w tym przepisie (w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym).

Trzeba podkreślić, że organ nadzoru działa tylko z punktu widzenia legalności. Ocenia przestrzeganie przez jednostki samorządu terytorialnego prawnych norm ostrożnościowych w zakresie wielkości zadłużenia i wysokości jego spłaty w kolejnych latach budżetowych. Oznacza to, że w obecnych uwarunkowaniach prawnych Regionalna Izba Obrachunkowa nie posiada kompetencji do weryfikacji elementów prognozy z punktu widzenia rzeczywistej zdolności jednostki samorządu terytorialnego do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie, a przede wszystkim realnych możliwości generowania wolnych środków na pokrycie spłat długu (rat i odsetek).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy**

*mgr Jan Steklucki*