



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Włocławek, dnia 03 grudnia 2013 r.

RIO-SO10-4208-2/2013

Pan
Krzysztof Baranowski
Starosta Powiatu
Lipnowskiego

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 10 w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok.

Z up. Prezesa
mgr Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała 2/2013
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 03.12.2013 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885), a także zarządzeniem Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Lipnowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie

Analizując możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu na 2014 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885). Skład ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok, przedstawionym uchwałą Zarządu Powiatu Lipnowskiego nr 320/2013 z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia i przedstawienia projektu uchwały budżetowej powiatu lipnowskiego na 2014 rok wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej powiatu lipnowskiego na lata 2014 – 2028, zaplanowane zostały dochody w wysokości 58.435.447 zł i wydatki w wysokości 62.435.447 zł. Planowany deficyt wyniesie 4.000.000 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 6,85 %.

W § 3 projektu uchwały postanowiono, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat. Planowane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 4 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 5.338.664 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat w wysokości 4.000.000 zł i zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 1.338.664 zł. Rozchody zaplanowano na spłatę rat kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 1.338.664 zł. W budżecie Powiatu na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 400.000 zł.

2. Do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego na 2014 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2014 – 2028, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2013 roku (9.893.638 zł.) oraz zobowiązania po zlikwidowanym Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Lipnie (16.699.520 zł).

Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2014 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, tj. emisję obligacji w wysokości 4.000.000 zł i zaciągnięcie kredytu w wysokości 1.338.664 zł, spłaty w br. rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.338.664 zł oraz przejętych zobowiązań po zlikwidowanym SPZOZ w Lipnie w wysokości 1.138.603 zł.

Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie powiatu na koniec 2014 roku wynosić będzie 29.454.555 zł, co stanowi 50,4 % planowanych dochodów.

Wykup planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązań zwrotnych (obligacji) będzie miał miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2014 roku długu, Powiat Lipnowski zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników.

Spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Powiatu na koniec 2013 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2014 roku, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu Lipnowskiego dla 2013 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2013 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy**

mgr Jan Szklucki