

Uchwała Nr 1/2013  
Składu Orzekającego Nr 10  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 23.01.2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Powiatu Lipnowskiego

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2013 – 2028 oraz uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2013 rok uchwalił, co następuje :

#### § 1

Zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Lipnowskiego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

#### § 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Lipnowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

### Uzasadnienie

Starosta Powiatu Lipnowskiego spełniając wymogi określone art. 78 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa uchwałę budżetową Powiatu Lipnowskiego na 2013 rok oraz uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2028. W uchwałach tych zaplanowano dochody w wysokości 59.130.450 zł i wydatki w wysokości 57.680.186 zł. Planowaną nadwyżkę budżetową w kwocie 1.450.264 zł planuje się przeznaczyć na spłatę rat kredytów i pożyczek. Na obsługę długu (1.339.874 zł) i spłatę zobowiązań (2.099.967 zł) przejętych po zlikwidowanym SP ZOZ w Lipnie, w budżecie Powiatu Lipnowskiego na 2013 rok zaplanowano wydatki w wysokości 3.439.841 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu na 2013 rok, Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2012 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz przejętych po zlikwidowanym SP ZOZ w Lipnie zobowiązań wyniosło 30.320.574 zł. Przewidziane są w 2013 roku spłaty zobowiązań w kwocie 1.450.264 zł (po stronie rozchodów) oraz w kwocie 2.099.967 zł (po stronie wydatków). Przyjęto, że dług jednostki po spłatach na dzień 31 grudnia 2013 roku wyniesie 26.770.343 zł, co stanowić będzie 45,3 % zakładanych na rok budżetowy 2013 dochodów. Natomiast poziom spłaty tego zadłużenia z uwzględnieniem kosztów obsługi długu w stosunku do prognozowanych dochodów w 2013 roku ogółem wyniesie 3,3 %.

Odnosząc się do wskaźników ustawowych, wynikających z art. 170 ust. 1 (wskaźnik zadłużenia) i art. 169 ust. 1 (wskaźnik spłaty zobowiązań) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, który to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych stwierdzić należy, że wskaźniki te w roku 2013 nie powinny zostać przekroczone. Skład Orzekający wskazuje, że wymogi te będą spełnione w przypadku osiągnięcia w 2013 roku prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Powiatu.

Wg „Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego, wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań na lata 2014 – 2028” relacje, wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) kształtują się następująco:

Wyszczególnienie	2014 rok	2015 rok	2016 rok	2017 rok	2018 rok	2019 rok
Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p. w %	6,99	8,98	7,78	7,12	5,60	6,15
Wskaźnik spłaty zobowiązań (rozchody + odsetki) w %	3,03	2,79	2,55	2,45	1,81	1,64

2020 rok	2021 rok	2022 rok	2023 rok	2024 rok	2025 rok	2026 rok	2027 rok	2028 rok
6,12	6,05	5,69	5,10	4,42	3,4	2,57	1,82	1,63
1,26	0,78	0,77	0,56	0,55	0,54	0,00	0,00	0,00

Odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które będą obowiązywały od 2014 roku wskazać należy, że powinny zostać zachowane relacje, o których mowa w tym przepisie (w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym).

Trzeba podkreślić, że organ nadzoru działa tylko z punktu widzenia legalności. Ocenia przestrzeganie przez jednostki samorządu terytorialnego prawnych norm ostrożnościowych w zakresie wielkości zadłużenia i wysokości jego spłaty w kolejnych latach budżetowych. Oznacza to, że w obecnych uwarunkowaniach prawnych Regionalna Izba Obrachunkowa nie posiada kompetencji do weryfikacji elementów prognozy z punktu widzenia rzeczywistej zdolności jednostki samorządu terytorialnego do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie, a przede wszystkim realnych możliwości generowania wolnych środków na pokrycie spłat długu (rat i odsetek).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

mgr Jan Sieklucki