

**Uchwała Nr 93/2011**  
Składu Orzekającego Nr 10  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 17.03.2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Powiatu Lipnowskiego

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2011 – 2028 oraz uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2011 rok uchwalili, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Lipnowskiego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Lipnowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

**Uzasadnienie**

Starosta Powiatu Lipnowskiego spełniając wymogi określone art. 78 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa uchwałę budżetową Powiatu Lipnowskiego na 2011 rok oraz uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011- 2028, jak również uchwały Rady Powiatu Lipnowskiego z dnia 23 lutego 2011 roku zmieniające budżet Powiatu na 2011 rok i Wieloletnią Prognozę Finansową. Po zmianach w uchwałach tych zaplanowano dochody i wydatki w wysokości 60.960.580 zł. Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych zaplanowano w kwocie 1.058.022 zł., a rozchody w kwocie 1.058.022 zł na spłatę rat zobowiązań. Na obsługę długu w budżecie zaplanowano wydatki w wysokości 1.500.799 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu (po zmianie) na 2011 rok, Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2010 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniosło 33.615.264 zł. Uwzględniając przewidziane w 2011 roku spłaty zobowiązań w kwocie 2.602.725 zł przyjęto, że dług jednostki na dzień 31 grudnia 2011 roku wyniesie 31.012.539 zł, co stanowić będzie 50,87 % zakładanych na rok budżetowy 2011 dochodów.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu w latach 2011 - 2028 w odniesieniu do planowanych dochodów dług Powiatu Lipnowskiego kształtować się będzie następująco:

Rok	Zadłużenie na konie roku (pełne)	Planowane dochody	Zadłużenie na konie roku w % w stosunku do dochodów (pełne)
2012	28.407.284	63.727.319	44,58 %
2013	25.912.029	64.807.369	39,98 %
2014	23.481.694	66.067.145	35,54 %
2015	21.183.974	67.351.754	31,45 %
2016	19.023.230	67.826.927	28,05 %
2017	16.895.999	68.305.455	24,74 %
2018	14.830.514	68.787.362	21,56 %
2019	12.774.612	69.268.874	18,44 %
2020	10.922.874	69.596.312	15,69 %
2021	9.378.223	69.596.312	13,48 %
2022	7.833.572	69.596.312	11,26 %
2023	6.288.921	69.596.312	9,04 %
2024	4.744.270	69.596.312	6,82 %
2025	3.199.619	69.596.312	4,60 %
2026	1.999.632	69.377.955	2,88 %
2027	799.645	69.384.218	1,15 %
2028	0	69.444.834	0,00 %

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2010 - 2013 obowiązują pułapy długu (i jego spłaty), zawarte w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249 poz. 2104 późn. zm.), które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 późn. zm.).

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2011 – 2028 planowane zadłużenie na koniec każdego roku nie przekroczy progu 60 % prognozowanych dochodów jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający wskazuje, że wymóg art. 170 ustawy o finansach publicznych będzie spełniony w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2011 – 2028) prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Powiatu.

Wg „Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lipnowskiego, wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań na lata 2014 – 2028” relacje, wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) kształtują się następująco:

Wyszczególnienie	2014 rok	2015 rok	2016 rok	2017 rok	2018 rok	2019 rok
Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p. w %	6,48	5,37	6,19	7,01	7,47	7,54
Wskaźnik spłaty zobowiązań (rozchody + odsetki) w %	3,92	3,64	3,46	3,38	3,32	3,19

2020 rok	2021 rok	2022 rok	2023 rok	2024 rok	2025 rok	2026 rok	2027 rok	2028 rok
7,62	7,67	7,55	7,40	7,25	7,24	7,24	7,51	7,89
2,84	2,32	2,31	2,30	2,30	2,30	1,73	1,73	1,15

Odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które będą obowiązywały od 2014 roku wskazać należy, że powinny zostać zachowane relacje, o których mowa w tym przepisie (w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym).

Trzeba podkreślić, że organ nadzoru działa tylko z punktu widzenia legalności. Ocenia przestrzeganie przez jednostki samorządu terytorialnego prawnych norm ostrożnościowych w zakresie wielkości zadłużenia i wysokości jego spłaty w kolejnych latach budżetowych. Oznacza to, że w obecnych uwarunkowaniach prawnych Regionalna Izba Obrachunkowa nie posiada kompetencji do weryfikacji elementów prognozy z punktu widzenia rzeczywistej zdolności jednostki samorządu terytorialnego do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie, a przede wszystkim realnych możliwości generowania wolnych środków na pokrycie spłat długu (rat i odsetek).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*mgr Jan Szeclucki*