

Lipno, dnia 26 styczeń 2023 r.

SA.6740.6.3.2022
Nr wniosku L.dz.11747

**Decyzja Nr 3/2022
o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej**

Na podstawie art. 11a ust. 1, art. 11f ust.1, art. 11i ust 1, art. 17 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U z 2023 r., poz. 162) oraz art 104, art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku złożonego dnia 21 września 2022 r. przez Wójta Gminy Chrostkowo

I. Zatwierdzam projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany i udzielam zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla inwestycji pn: "Budowa drogi gminnej nr 170256C oraz 170257C w miejscowości Makówiec" zlokalizowanej na terenie Gminy Chrostkowo, obręb ewidencyjny 0011 Makówiec,

Inwestycja obejmuje działki:

województwo kujawsko-pomorskie; powiat lipnowski, gmina Chrostkowo; obręb ewidencyjny 0011 Makówiec,

istniejący pas drogowy :

działka nr 341, 530, 596,

poszerzenie pasa drogowego:

dz. nr 531/1 wydzielona z dz. nr ew. 531,

Z zachowaniem następujących warunków: zgodnie z art. 36 ust. 1, art. 42 ust 1 pkt 2 lit.a, art. 45 ust. 1 pkt 1, 45a ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994r.- Prawo budowlane (tekst jedn. : Dz. U. z 2021 r., poz. 2351 z późn zm.):

1. zabezpieczenie terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych:

- przestrzegać wymogi i uwagi instytucji uzgadniających i opiniujących projekt budowlany;
- należy zapewnić bezpieczeństwo ludzi i mienia przy wykonywaniu robót budowlanych;
- budowę prowadzić pod nadzorem osoby posiadającej uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w odpowiedniej specjalności;
- teren prowadzonych robót zabezpieczyć przed dostępem osób nieupoważnionych;
- prace ziemne w pobliżu istniejącego uzbrojenia prowadzić przy użyciu sprzętu ręcznego;

- kierownik budowy (robót) jest obowiązany prowadzić dziennik budowy oraz umieścić na budowie, w widocznym miejscu tablicę informacyjną oraz ogłoszenie, zawierające dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia;

- po zakończeniu robót budowlanych teren budowy należy uporządkować;

2. czas użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych: *nie dotyczy.*

3. termin rozbiórki:

1) istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania: *nie dotyczy*

2) tymczasowych obiektów budowlanych *nie dotyczy*

4. szczegółowe wymagania dotyczące nadzoru na budowie:

- zarejestrować dziennik budowy w tut. wydziale;

- ustanowić kierownika budowy;

II. Zatwierdzam podział nieruchomości położonych w liniach rozgraniczających inwestycję na terenie:

- województwo 04 kujawsko-pomorskie; powiat 0408 lipnowski, jednostka ewidencyjna: 040803_2 Chrostkowo; obręb 040803_2.0011 Makówiec,

przed podziałem

531

(po podziale)

531/1 i 531/2

zgodnie z załącznikiem Nr 1, stanowiącym integralną część niniejszej decyzji.

III. Zobowiązuję do niezwłocznego wydania nieruchomości stanowiącej działkę: województwo 04 kujawsko-pomorskie; powiat 0408 lipnowski, jednostka ewidencyjna: 040803_2 Chrostkowo, obręb 040803_2.0011 Makówiec, **działka 531/1.** Termin ten nie może być krótszy niż 120 dni licząc od dnia, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna.

Jednocześnie uprawням do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi.

Integralną część niniejszej decyzji stanowią:

Załącznik Nr 1: Mapa z projektem podziału nieruchomości wraz z wykazem zmian gruntowych

Załącznik Nr 2: Projekt zagospodarowania terenu

Załącznik Nr 3: Projekt architektoniczno-budowlany

IV. Odmawiam nadania niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

V. CHARAKTERYSTYKA I ZAKRES RZECZOWY INWESTYCJI

1. Parametry techniczne planowanej drogi:

- klasa drogi - D
- kategoria ruchu - KR1
- prędkość projektowana – 40 km/h
- długość odcinka drogi – 1885 mb
- szerokość jezdni – 3,50 m (dwukierunkowa), w obrębie mijanek - 5,00 m
- szerokość pasa ruchu - 3,50 m,
- szerokość pobocza – 0,75 m po każdej ze stron
- jezdnia o spadku daszkowym - 2%

2. Wymagania dotyczące powiązania drogi z innymi drogami publicznymi, z określeniem ich kategorii.

Trasa projektowanej drogi przebiega przez dwie drogi gminne nr 170256C i nr 170257 zlokalizowane na terenie miejscowości Makówiec, gmina Chrostkowo. Bierze swój początek w miejscowości Makówiec na skrzyżowaniu z drogą wojewódzką nr 557. Jej koniec stanowi skrzyżowanie z drogą gminną nr 170211C. Budowa drogi nie spowoduje likwidacji istniejących powiązań komunikacyjnych oraz istniejących dojazdów do posesji oraz dróg dojazdowych.

Realizacja tej inwestycji wpłynie na poprawę warunków komunikacyjnych ludności zamieszkującej teren bezpośrednio przyległe do omawianej drogi.

Przedsięwzięcie będzie realizowane istniejącym śladem z jego poszerzeniem. Długość projektowanego odcinka wynosi 1885,00 mb. W pasie drogowym zamierzonej inwestycji występuje infrastruktura teletechniczna i wodociągowa. Projektowaną inwestycję należy realizować więc przy zachowaniu warunków uzyskanych opinii i uzgodnień.

3. Określenie linii rozgraniczających teren inwestycji

Linie rozgraniczające teren inwestycji, określające powierzchnię terenu niezbędnego dla realizacji drogi, zostały uwidocznione w materiałach graficznych, zawartych w załączniku Nr 1 do niniejszej decyzji, tj. na mapie z projektem podziału nieruchomości oraz w załączniku Nr 2: Projekcie zagospodarowania terenu nr rysunkach: arkusz nr 2.1, nr 2.2, nr 2.3 i nr 2.4.

Linie rozgraniczające teren inwestycji, opisane i pokazane na ww. załącznikach graficznych, wyznaczają jednocześnie granicę pasa drogowego oraz linie podziałów nieruchomości zajmowanych pod inwestycję.

Przedmiotowa inwestycja planowana jest do realizacji na niżej wymienionych działkach:
województwo 04 kujawsko-pomorskie; powiat 0408 lipnowski, jednostka ewidencyjna:
040803_2 Chrostkowo, obręb 040803_2.0011 Makówiec,

istniejący pas drogowy :

działka nr 341, 530, 596,

poszerzenie pasa drogowego:

dz. nr 531/1 wydzielona z dz. nr ew. 531,

które znajdują się w liniach rozgraniczających teren projektowanej drogi.

4. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska, ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz potrzeb obronności państwa.

Przedmiotowa inwestycja nie wymagała przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (decyzja Wójta Gminy Chrostkowo znak: GK.6220.09.2022.MS z dnia 29.07.2022 roku). Podczas prowadzenia robót budowlanych należy eliminować do minimum negatywne oddziaływanie na środowisko, a w szczególności:

- na etapie projektu budowlanego należy zapewnić rozwiązania techniczne i technologiczne zapewniające ochronę gruntu oraz wód powierzchniowych i podziemnych przed zanieczyszczeniem,
- przy realizacji inwestycji stosować nowoczesne i przyjazne środowisku technologie budowlane,
- należy do minimum ograniczyć zanieczyszczenie powierzchni biologicznie czynnej, zabezpieczyć drzewa na czas realizacji zadania, wykopy nie powinny powodować obniżenia wód gruntowych w obrębie systemów korzeniowych,
- nie składować urobku i innych materiałów pod koronami drzew,
- wykopy zabezpieczyć przed napływem zanieczyszczeń wód opadowych,
- segregować odpady, zapewnić ich wykorzystanie i zagospodarowanie zgodnie z obowiązującymi przepisami lub utylizować przez wyspecjalizowane podmioty,
- w celu ograniczenia uciążliwości powodowanych przez hałas, prace budowlane prowadzić w porzeckiej,
- uporządkować plac budowy i wykonać rekultywację tak aby nie zmienić niwelety terenu.

Na terenie objętym opracowaniem, a także w jego obrębie, nie znajdują się obiekty lub obszary ujęte w wojewódzkiej ewidencji zabytków lub wpisanych do rejestru zabytków (pismo Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Toruniu delegatura we Włocławku

WUOZ.DW.WZN.5183.2.17.2022.OŁP z dnia 22.07.2022 r.).

Planowana inwestycja została zaopiniowana pozytywnie przez Szefa Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji Oddział Zamiejscowy w Bydgoszczy w zakresie potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa (postanowienie nr 84/22 znak: CWCR OZ Byd.-WO.ZP.0732.43.2022 z dnia 20 lipca 2022 r.).

Dla przedmiotowej inwestycji zostały wydane warunki i uzgodnienia na podstawie, których możliwe jest wykonanie projektu.

a) dla przedmiotowej inwestycji uzyskano i przedłożono opinie określone w art. 11b ust. 1 ustawy o szczególnych zasadach przygotowanie i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 176):

- Wójta Gminy Chrostkowo (opinia z dnia 21.07.2022 r.)
- Zarządu Powiatu w Lipnie (uchwała nr 507/2022 z dnia 29.07.2022 r. oraz uchwała nr 513/2022 z dnia 16.08.2022 r. – opinie negatywne)
- Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego (uchwała nr 29/1193/22 z dnia 02.08.2022 r.)

b) dla przedmiotowej inwestycji uzyskano i przedłożono opinie określone w art. 11d ust. 1 pkt 8 ustawy o szczególnych zasadach przygotowanie i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 176 z późn. zm.):

- Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Toruniu Delegatura we Włocławku (pismo WUOZ.DW.WZN.5183.2.17.2022.OŁP z dnia 22.07.2022 r.)
- Szefa Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji w Bydgoszczy – (postanowienie nr 84/22 znak: CWCR OZ Byd.-WO.ZP.0732.43.2022 z dnia 20.07. 2022 r.)

c) dla przedmiotowej inwestycji nie było konieczności uzyskiwania i przedkładania opinii określonych w art. 11d ust. 1 pkt 8 ustawy o szczególnych zasadach przygotowanie i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 176):

- ministra właściwego do spraw zdrowia - planowana inwestycja nie jest zlokalizowana na terenie ochrony uzdrowiskowej,
- dyrektora właściwego urzędu morskiego - planowana opinia inwestycja nie jest zlokalizowana w obszarze pasa technicznego, pasa ochronnego, morskich portów i przystani,
- właściwego organu nadzoru górniczego - teren planowanej inwestycji nie leży na terenach górniczych, ani w ich pobliżu,
- dyrektora właściwego regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – inwestycja nie obejmuje wykonania urządzeń wodnych oraz

- obiektów budowlanych lub robót na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią,
- dyrektora właściwej regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych - w odniesieniu do gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa, będących w zarządzie Lasów Państwowych – planowana inwestycja nie leży na terenach leśnych ani w ich pobliżu,
 - właściwego zarządcy infrastruktury kolejowej - planowana inwestycja nie przebiega przez, ani w pobliżu linii kolejowej,
 - podmiotu zarządzającego w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich – planowana inwestycja nie znajduje się w obszarze pasa technicznego, pasa ochronnego, morskich portów i przystani,

5. Wymagania dotyczące ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich.

Przy projektowaniu inwestycji i pracach związanych z budową należy uwzględnić interesy osób trzecich: dotyczy to w szczególności zapewnienia dostępu do drogi publicznej, ochrony przed pozbawieniem możliwości korzystania z wody, kanalizacji, energii elektrycznej, ciepłej oraz ze środków łączności, dopływu światła dziennego do pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi, uciążliwościami powodowanymi przez hałas, wibracje, zakłócenia elektryczne, promieniowanie, zanieczyszczenia powietrza, wody i gleby.

6. Zatwierdzenie projektu podziału nieruchomości.

Linie rozgraniczające teren inwestycji, ustalone niniejszą decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, stanowią linie podziału nieruchomości. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U z 2023 r., poz.162) niniejszą decyzją zatwierdza się podział nieruchomości położonych na terenie:

- województwo 04 kujawsko-pomorskie; powiat 0408 lipnowski, jednostka ewidencyjna: 040803_2 Chrostkowo, obręb 040803_2.0011 Makówiec,

przed podziałem

531

(po podziale)

531/1 i 531/2

zgodnie z mapami w skali 1:10000 z projektami podziału nieruchomości wraz z tabelarycznymi wykazami zmian (załącznik Nr 1) sporządzonymi przez Geodetę uprawnionego Janusza Wyrostek nr upr. 15190.

Niżej wymieniona działka: województwo 04 kujawsko-pomorskie; powiat 0408 lipnowski, jednostka ewidencyjna: 040803_2 Chrostkowo, obręb 040803_2.0011 Makówiec, działka nr

531/1, powstała z podziału działki nr 531, położona w liniach rozgraniczających teren inwestycji, zatwierdzonego niniejszą decyzją, staje się własnością właściwej jednostki samorządu terytorialnego z dniem wydania niniejszej decyzji za odszkodowaniem ustalonym przez organ orzekający w sprawie w odrębnej decyzji. Jeżeli przejęta jest część nieruchomości, a pozostała część nie nadaje się do prawidłowego wykorzystania na dotychczasowe cele, właściwy zarządca drogi jest obowiązany do nabycia, na wniosek właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości na rzecz właściwej jednostki samorządu terytorialnego tej części nieruchomości. Powyższe stanowi roszczenie cywilnoprawne, którego w razie sporu strona może dochodzić przed sądem powszechnym.

Jeżeli na nieruchomości lub prawie użytkowania wieczystego tej nieruchomości zostały ustanowione ograniczone prawa rzeczowe z dniem wydania niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, prawa te wygasają. Jeżeli przeznaczona na pasy drogowe nieruchomość gruntowa stanowiąca własność Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego została oddana w użytkowanie wieczyste, użytkowanie to wygasa z dniem wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.

Działki położone poza terenem inwestycji powstałe w wyniku podziału zatwierdzonego niniejszą decyzją pozostają w dotychczasowym władaniu.

Niniejsza decyzja stanowi podstawę do dokonania wpisów w księdze wieczystej i w katastrze nieruchomości.

Zarządca drogi zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych otrzymuje z mocy prawa, nieodpłatnie, w trwałe zarząd nieruchomości nabyte na własność jednostki samorządu terytorialnego na cele budowy dróg.

Niniejsza decyzja stanowi podstawę do wydania przez Starostę decyzji o wygaśnięciu trwałego zarządu ustanowionego na nieruchomościach przeznaczonych na pas drogowy, stanowiących własność Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem przypadków, gdy trwały zarząd jest ustanowiony na rzecz właściwego zarządcy drogi albo samorządowej jednostki organizacyjnej.

Do egzekucji obowiązków wynikających z niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

VI. Określenie zakresu inwestycji realizowanej na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Określam zakres prac na nieruchomościach dla których wnioskodawca przedłożył oświadczenie

o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo budowlane na działkach:

województwo 04 kujawsko-pomorskie; powiat 0408 lipnowski, jednostka ewidencyjna: 040803_2 Chrostkowo, obręb 040803_2.0011 Makówiec, działki nr 341, 530, 596.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U z 2023 r., poz. 162) zwanej dalej specustawą drogową, decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych wydaje starosta.

Stosowanie do art. 2 ust. 1 pkt 4, art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst. jedn.: Dz. U z 2022 r. Poz. 1693 ze zm.) w zw. z art. 1 ust. 2 specustawy drogowej wniosek o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej składa właściwy zarządca drogi. W rozpatrywanym przypadku jest nim Wójt Gminy Chrostkowo. W dniu 21 września 2022 r. Wójt Gminy Chrostkowo (zarządca drogi) złożył wniosek o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej pn.: **"Budowa drogi gminnej nr 170256C oraz 170257C w miejscowości Makówiec "** zlokalizowanej na terenie Gminy Chrostkowo, obręb ewidencyjny 0011 Makówiec.

Przebieg projektowanej inwestycji zaznaczony został na dołączonych do wniosku załącznikach graficznych wykonanych na mapie do celów projektowych (mapa sytuacyjno-wysokościowa w skali 1: 500) i opisane w analizie powiązania drogi z innymi drogami publicznymi oraz projekcie architektoniczno-budowlanym.

Złożony przez Inwestora wniosek wraz projektem architektoniczno-budowlanym i projektem zagospodarowania terenu zawierał wszystkie konieczne dla tej inwestycji opinie i uzgodnienia. Dołączony Projekt architektoniczno-budowlany oraz projekt zagospodarowania terenu spełnia wymogi prawa budowlanego, sporządzony został przez:

1.0 Zagospodarowanie terenu

- projektant: mgr inż. Sergiusz Makowski upr. budowlane nr KUP/0134/PWOD/12 w specjalności drogowej, wpisany na listę inżynierów budownictwa pod numerem KUP/BD/0016/13,
- sprawdzający: inż. Janusz Jabłoński upr. budowlane nr UA-V-7342-5/22/98 Wk w

specjalności konstrukcyjno – budowlanej, wpisany na listę inżynierów budownictwa pod numerem KUP/BD/0755/01,

2.0 Projekt architektoniczno-budowlany:

- projektant: mgr inż. Sergiusz Makowski upr. budowlane nr KUP/0134/PWOD/12 w specjalności drogowej, wpisany na listę inżynierów budownictwa pod numerem KUP/BD/0016/13,

- sprawdzający: inż. Janusz Jabłoński upr. budowlane nr UA-V-7342-5/22/98 Wk w specjalności konstrukcyjno – budowlanej, wpisany na listę inżynierów budownictwa pod numerem KUP/BD/0755/01.

O wszczęciu postępowania w sprawie wydania przedmiotowej decyzji Starosta, zgodnie z art. 11d ust. 5 specustawy drogowej, zawiadomił wnioskodawcę, właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji na adres wskazany w katastrze (ewidencji gruntów) nieruchomości oraz zawiadomił pozostałe strony w drodze obwieszczenia zamieszczonego na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Chrostkowo i Starostwa Powiatowego w Lipnie, opublikowanego w Internecie na stronach Urzędu Gminy Chrostkowo i Starostwa Powiatowego w Lipnie oraz opublikowanego w prasie lokalnej – gazeta pomorska w dniu 18 października 2022 roku.

Zgodnie z art. 11 a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych zarządca drogi Wójt Gminy Chrostkowo, a zarazem inwestor, wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Do wniosku dołączył niezbędne dokumenty w tym: pozytywne opinie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Wójta Gminy Chrostkowo, a także Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, Szefa Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji Ośrodek Zamiejscowy w Bydgoszczy oraz negatywną opinię Zarządu Powiatu w Lipnie. Negatywna opinia Zarządu Powiatu w Lipnie została umotywowana faktem, iż na podstawie przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, organ architektoniczno-budowlany oprócz wydania decyzji o zezwoleniu na budowę drogi zatwierdza również podziały nieruchomości przejmując w ten sposób grunty na rzecz zarządcy drogi. Dokonanie podziału nieruchomości w tej procedurze stanowi ustawowy wyjątek o sposobie orzekania i właściwości organu wobec klasycznej procedury podziałowej określonej w art. 92 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 z późn. zm.). Zarząd Powiatu w Lipnie stoi więc na stanowisku, że to zarządca drogi powinien przejąć

nieruchomości pod inwestycję drogową poprzez podpisanie stosownych aktów notarialnych dobrowolnie. Przejęcie w ten sposób gruntów pod drogi odbyłoby się bez ingerencji Starosty Lipnowskiego, który z mocy ustawy zobowiązany jest do wydawania decyzji wywłaszczeniowych i odszkodowawczych.

W tym miejscu należy wskazać, że „Opinia, co do zasady, jeżeli szczególny przepis prawa nie nadał jej innego charakteru, jest oceną faktów z użyciem ustawowych lub subiektywnych kryteriów opiniującego, która nie wiąże organu rozstrzygającego sprawę. Organ ten powinien tylko rozważyć argumenty zawarte w opinii i dokonać ich swobodnej oceny (wyr. NSA z 13.10.1997 r., II SA 203/97, ONSA 1998, Nr 4, poz. 120; pośrednio – wyr. NSA z 18.4.2000 r., I SA 883/99, niepubl.) (...). Z tego względu nie ma przeszkód do podjęcia decyzji administracyjnej wbrew stanowisku organu opiniującego (zob. wyr. WSA w Warszawie z 15.6.2007 r., VI SA/Wa 1509/06, Legalis). (R. Hauser, M. Wierzbowski (red), Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Wyd. 7, Warszawa 2021).

Tutejszy organ po dokonaniu analizy opinii Zarządu Powiatu w Lipnie w połączeniu z analizą dokumentacji złożonej w sprawie oraz mając na uwadze, że opinia jest słabszą formą współdziałania i nie ma charakteru wiążącego uznał, że udzieli zezwolenia na realizację inwestycji drogowej w kształcie przedstawionym przez zarządcę drogi.

Do wniosku o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej załączono również mapę na której przedstawiono proponowany przebieg inwestycji, mapy zawierające projekty podziału nieruchomości oraz analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi i określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu. Inwestor dołączył także projekt architektoniczno-budowlany wraz z wymaganymi opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami oraz dokumentami wymaganymi odrębnymi przepisami szczególnymi. Pozostałe opinie wskazane w ZRID, nie były wymagane.

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych w odniesieniu do dróg gminnych starosta jest organem władnym do wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej na wniosek właściwego zarządy drogi. Organ administracji nie jest uprawniony do oceny zasadności, celowości zamierzonej inwestycji, czy jej przebiegu. O tym decyduje inwestor, wybierając najbardziej korzystne dla niego rozwiązanie lokalizacyjne i techniczno-wykonawcze. To inwestor wyznacza miejsce oraz sposób realizacji drogi. Wydając decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej organ orzekający dokonuje jedynie oceny formalnoprawnej dopuszczalności lokalizacji tej inwestycji, a odmowa wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej może być oparta wyłącznie o ustalenia organu,

z których wynikałoby, że przebieg inwestycji zaproponowany przez inwestora narusza obowiązujące przepisy prawa. W przeciwnym wypadku, stosownie do treści art. 11a ust. 1 ustawy organ zobligowany jest wydać decyzję zezwalającą na realizację inwestycji drogowej.

Podsumowując, złożony przez zarządcę drogi wniosek, spełniał wymogi formalne wymagane w świetle obowiązujących przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz innych aktów prawnych, które znajdują zastosowanie w przedmiotowej sprawie.

We wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zarządca drogi Wójt Gminy Chrostkowo zawniósł również o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Zgodnie z treścią art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych „(...) starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym.”

Wnioskodawca powinien określić, w czym przejawia się interes społeczny lub interes gospodarczy oraz dlaczego wymaga on nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Droga publiczna z samej definicji ma służyć użyteczności ogółu co do prowadzenia na niej ruchu pojazdów, dlatego też nie można za uzasadniony interes społeczny do nadania rygoru natychmiastowej wykonalności przyjmować takich celów lub okoliczności, których realizacji służy wybudowanie drogi, ponieważ mogłoby to nastąpić w każdej sytuacji. Nadanie rygoru może nastąpić tylko w wyjątkowej, indywidualnie uzasadnionej sytuacji, gdy zaistnieją okoliczności o charakterze niestandardowym, z samej definicji niemogące wystąpić w każdym przypadku budowy drogi publicznej. Rygor natychmiastowej wykonalności jest wyjątkiem od zasady niewykonywania aktów administracyjnych, które nie stały się jeszcze ostateczne, dlatego jego zastosowanie też musi być wyjątkowe. W wyr. z 27.2.2007 r. (I OSK 543/06, Legalis) NSA potwierdził, że: "Warunkiem koniecznym wydania zezwolenia na podstawie art. 17 InwDrogPublU jest ustalenie, że w sprawie zachodzi uzasadniony przypadek"./ Komentarz M. Wolanin, Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Komentarz. Wyd. 3, Warszawa 2021./

Starosta Lipnowski uznał, że przedstawione przez zarządcę drogi argumenty są niewystarczające do nadania niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od decyzji przysługuje odwołanie do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 3 za pośrednictwem organu, który wydał niniejszą decyzję, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Doręczenie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia doręczenia decyzji wnioskodawcy, a dla pozostałych stron po upływie 14 dnia od dnia publicznego ogłoszenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

NIE PODLEGA OPŁACIE SKARBOWEJ

art. 7 - pkt 3 -
Ustawa z dnia 16.11.2006 r. o opłacie skarbowej

NACZELNIK WYDZIAŁU
ŚRODOWISKA I ARCHITEKTURY

mgr inż. Eliza Jałowiecka - Rudewicz

Integralna część niniejszej decyzji stanowią:

Załącznik Nr 1: Mapa z projektem podziału nieruchomości wraz z wykazem zmian

Załącznik Nr 2: Projekt zagospodarowania terenu

Załącznik Nr 3: Projekt architektoniczno-budowlany



Z up. STAROSTY

mgr inż. Eliza Jałowiecka - Rudewicz
NACZELNIK WYDZIAŁU
ŚRODOWISKA I ARCHITEKTURY

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Chrostkowo, 1 x decyzja + załącznik nr 1, 2 i 3 + inf. o przetw. danych osobowych
2. Strony postępowania wg wykazu + inf. o przetw. danych osobowych
3. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej + załącznik nr 1+ inf. o przetw. danych osobowych
4. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lipnie + załącznik nr 2 i 3 + inf. o przetw. danych osobowych
5. Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki- Gospodarka Nieruchomościami
Zał. Nr 1 + inf o przetw. danych osobowych
6. A/a + załącznik nr 1, 2 i 3

STAROSTWO POWIATOWE W LIPNIE

ul. Sierakowskiego 10B, 87 – 600 LIPNO

tel./fax 54 287 20 39

tel. 54 288 39 01

e-mail: starostwo@lipnowski.powiat.pl

www.lipnowski.powiat.pl

INFORMACJE NA TEMAT PRZETWARZANIA DANYCH

1. Administratorem Państwa danych osobowych będzie **Starosta Lipnowski z siedzibą w Starostwie Powiatowym w Lipnie, 87-600 Lipno ul. Sierakowskiego 10B**. Można się z nami kontaktować w następujący sposób:
 - a) listownie: ul. Sierakowskiego 10 B, 87-600 Lipno,
 - b) przez elektroniczną skrzynkę podawczą dostępną na stronie <http://www.lipnowski.powiat.pl/kontakt>,
 - c) telefonicznie: 54 3066171
2. W sprawach z zakresu ochrony danych osobowych można kontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych poprzez elektroniczną skrzynkę podawczą Urzędu lub e-mailem na adres: iod@lipnowski.powiat.pl.
3. Będziemy przetwarzać Państwa dane osobowe w związku z realizacją obowiązku prawnego ciążącego na administratorze (art. 6 ust. 1 lit. c RODO¹) w celu wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.
4. Odbiorcami Państwa danych osobowych będą strony i uczestnicy postępowań lub organy właściwe do załatwienia wniosku na mocy przepisów prawa, którym Starosta Lipnowski Państwa wnioszek przekazał. Odrębną kategorię odbiorców, którym mogą być ujawnione Państwa dane są podmioty uprawnione do obsługi doręczeń (sytuacja dotyczy głównie podmiotów świadczących usługi doręczania przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w tym m.in.ePUAP) oraz podmioty, z którymi Starosta Lipnowski zawarł umowę na świadczenie usług serwisowych dla użytkowanych w Urzędzie systemów informatycznych.)
5. Będziemy przechowywać Państwa dane osobowe do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2018 r. poz. 217 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Osoba, której dane dotyczą ma prawo do:
 - a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii;
 - b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, a także prawo do ich usunięcia, w sytuacji, gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej;
 - c) prawo do ograniczenia lub wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych;
 - d) prawo do wniesienia skargi do Prezes UODO (na adres Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa).
7. Podanie przez Państwa danych osobowych jest obowiązkowe, w sytuacji gdy przesłankę przetwarzania danych osobowych stanowi przepis prawa lub zawarta między stronami umowa.