

Lipno, dnia 18.02.2021 r.

OST.0003.1.2021

Pan

Jan Wadoń

Radny Rady Powiatu

w Lipnie

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego na akwenach wodnych w powiecie lipnowskim informuję, że z uwagi na wagę podnoszonego problemu postanowiłem temat bezpieczeństwa na wodach powiatu lipnowskiego wprowadzić do porządku najbliższego posiedzenia Powiatowej Rady Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego. Planuję zaprosić na to posiedzenie Pana jako Radnego Powiatu oraz Wójta Gminy Wielgie, byście mogli przybliżyć odpowiedzialnym za bezpieczeństwo i porządek publiczny służbom temat bezpieczeństwa na wodach.

Natomiast na pytanie dotyczące rozważenia przez Zarząd Powiatu w Lipnie możliwości podjęcia inicjatywy uchwałodawczej w oparciu o delegację ustawową zawartą w art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, pragnę przypomnieć, że zakaz używania jednostek pływających na zbiornikach wodnych ma na celu ochronę terenów rekreacyjno-wypoczynkowych przed nadmiernym hałasem. Sprawy bezpieczeństwa na wodzie regulowane są natomiast w Ustawie o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 350), a także w innych przepisach m.in. w art. 40 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm), który wskazuje radę gminy jako organ mogący wydawać przepisy porządkowe niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. W tym samym artykule w ust. 4 ustawodawca wskazuje, że przepisy porządkowe mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Obowiązująca od początku 2012 roku ustawa o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych określa między innymi warunki bezpieczeństwa osób korzystających z akwenów wodnych, podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego oraz

zakres ich obowiązków i zasady finansowania działalności, podmioty odpowiedzialne za zapewnienie bezpieczeństwa osobom pływającym, kąpiącym się lub uprawiającym sport lub rekreację na obszarach wodnych, a także nadzór i kontrolę nad ratownictwem wodnym., przypisując odpowiedzialność władzom lokalnym. To one muszą zapewnić bezpieczeństwo i określić zasady użytkowania obszarów wodnych służących uprawianiu turystyki i sportu. Ustawa zobowiązuje także samorządy do wspierania działalności zmierzającej do zapewnienia bezpieczeństwa osobom przebywającym na obszarach wodnych, czyli konkretnie Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego.

Ustalenie, czy zachodzi podstawowa przesłanka do podjęcia uchwały, tj. konieczność zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe należy oprzeć na wartościach dopuszczalnych poziomów hałasu określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 14.6.2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz. 112). Podkreślenia wymaga, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

Jedynie konieczność zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach, które przeznaczone zostały na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stanowić będzie uzasadnienie dla wprowadzenia zakazu (ograniczenia) używania jednostek pływających przez Radę Powiatu. Aby ocenić, czy wystąpiła powyższa przesłanka, konieczne jest dokonanie ustaleń wyjściowych, pozwalających określić, jakie warunki akustyczne istnieją na obszarach rekreacyjno-wypoczynkowych zbiornika wodnego. Wynik tych ustaleń, winien być następnie odniesiony do tego, czy istniejące warunki akustyczne są "odpowiednie". Jeżeli zaś, w następstwie dokonanych ocen i ustaleń, warunki akustyczne okazałyby się "nieodpowiednie", wówczas dopiero aktualizowałaby się kompetencja rady powiatu do skorzystania z uprawnienia określonego w art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska, czyli do podjęcia uchwały o ograniczeniu lub zakazie używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód.

W tym miejscu chciałbym wskazać, że problem hałasu i nieodpowiednich zachowań nad wodą występuje szczególnie w okresach letnich. Dotyka on wielu takich miejsc w Polsce. Na terenie Gminy Wielgie znajdują się akweny wodne, który są dla gminy naturalnym

dobrodziejstwem, ale także i miejscem, do którego przybywają liczni turyści z zewnątrz uprawiający rekreację w różny sposób niekoniecznie bezgłośny. Myślę, że przed podejmowaniem decyzji wskazujących miejsca do wypoczynku i rekreacji dużą rolę powinna odgrywać społeczność lokalna, mając na uwadze pozytywne i negatywne skutki takich decyzji, gdyż to wówczas na Gminie ciąży obowiązek prawidłowego uregulowania tych kwestii, a później ich przestrzeganie i egzekwowanie. Jednak z uwagi na istotę tego zagadnienia, które dotyczy całego społeczeństwa powiatu lipnowskiego zapewniam o wszelkiej możliwej pomocy w tym zakresie, zwłaszcza w kontekście kontaktów pomiędzy organem stanowiącym prawo a organami go egzekwującymi, byśmy wszyscy wspólnie mogli cieszyć się dobrodziejstwem natury w sposób harmonijny i bezpieczny.

STAROSTA
Krzysztof Białkowski