

Uchwała Nr 217/2009

Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10.12.2009 rok.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój powiatów,
- uchwałę w sprawie procedury uchwalenia budżetu Powiatu Lipnowskiego,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego,

po zapoznaniu się z projektem uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego postanowił zaopiniować ją, jak poniżej:

Zarząd Powiatu w Lipnie spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2010 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania,

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) - zwanej dalej ustawą oraz zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) - zwanej dalej ustawą wprowadzającą.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy projekt uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2010 rok składa się z budżetu i załączników. Do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 121 ust. 9 pkt 1 i 2 ustawy wprowadzającej dołączono również prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatom z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych powiatu i w świetle art. 240 ust. 1 nowej ustawy o finansach publicznych, mogą stanowić w 2010 roku podstawę gospodarki finansowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Cześć opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Powiatu projekt budżetu Powiatu Lipnowskiego na 2010 rok jest budżetem zrównoważonym. Zaplanowano dochody i wydatki w wysokości 52.722.497 zł.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Zarząd Powiatu konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem powiatu), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania starostwa jak i jednostek organizacyjnych powiatu.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych powiatom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem ustawy budżetowej na 2010 rok. Uwzględnione w planie na 2010 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto szacunkowo.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie oświaty, kultury oraz opieki społecznej. Spłatę zobowiązań po zlikwidowanym Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Lipnie w wysokości 4.100.000 zł zaplanowano w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85111 „Szpitale ogólne”, paragrafie 4900 „Pokrycie zobowiązań zakładów opieki zdrowotnej”.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne z wyodrębnieniem planu zadań inwestycyjnych realizowanych w 2010 roku.

Dodatkowym zabezpieczeniem wykonania zamierzeń władz samorządowych, przyjętych w projekcie budżetu na 2010 rok jest zaplanowana rezerwa celowa w ustawowo

określonej relacji do planowanych wydatków, którą przeznaczają się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie budżetu na 2010 rok nie zaplanowano rezerwy ogólnej. Obowiązek jej tworzenia wynika z art. 222 ustawy, a jej wysokość winna zawierać się w przedziale od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu. Należy uwzględnić ją przy uchwalaniu budżetu.

W projekcie budżetu powiatu zaplanowano także przychody i wydatki Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i określono jego przeznaczenie, przychody i wydatki Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz rachunku dochodów własnych. Ustalono również wykaz umów o partnerstwie publicznoprawnym.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy finansach dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki powiat posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2010 roku.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej (o ile zostanie ona podjęta do końca 2009 roku) określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Opinię o prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu i jego spłaty, Skład Orzekający wyraża odrębną uchwałą.

W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Lipnowskiego na 2010 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak powyżej.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Jolanta Klucki