

Uchwała Nr 203/2008

Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 08.12.2008 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu powiatu lipnowskiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozie łącznej kwoty długu.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Jan Sieklucki
Członkowie : - Halina Strzelecka
- Daniel Jurewicz

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia nr 2/2001 z dnia 2 stycznia 2001 roku ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój powiatów tj. ustawie o finansach publicznych oraz w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- uchwałę w sprawie procedury uchwalenia budżetu powiatu lipnowskiego,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego,

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej powiatu lipnowskiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozą łącznej kwoty długu.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Lipnie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami na 2009 rok, celem zaopiniowania. Z projektem budżetu przedłożona została również prognoza łącznej kwoty długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatom z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych powiatu i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2009 roku podstawę gospodarki finansowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 marca roku budżetowego.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków bieżących i majątkowych.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

Cześć opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Powiatu projekt budżetu powiatu lipnowskiego jest budżetem nie zrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 41.616.121 zł i wydatki w wysokości 49.988.369 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 8.372.248 zł planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów (7.858.170 zł) i pożyczek (400.000 zł) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu (114.078 zł). Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Zarząd Powiatu konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem powiatu), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania starostwa jak i jednostek organizacyjnych powiatu.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych powiatom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem ustawy budżetowej na 2009 rok.

Uwzględnione w planie na 2009 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez

Ministerstwo Finansów. O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla powiatów na 2009 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2009 rok.

Udział powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto szacunkowo.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie oświaty, kultury oraz opieki społecznej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne z wyodrębnieniem planu zadań inwestycyjnych realizowanych w 2009 roku.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 1 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Dodatkowym zabezpieczeniem wykonania zamierzeń władz samorządowych, przyjętych w projekcie budżetu na 2009 rok jest zaplanowana rezerwa ogólna i celowa, w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa (art.173 u.f.p.). Zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590) została utworzona również rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art.169 i art.170 ustawy o finansach publicznych. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyraża odrębną uchwałą.

W projekcie budżetu powiatu zaplanowano także przychody i wydatki Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i określono jego przeznaczenie oraz przychody i wydatki Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art.184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki powiat posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2009 roku.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wad prawnych lub nieprawidłowości w opracowanym projekcie budżetu powiatu lipnowskiego na 2009 rok, Skład Orzekający nie stwierdza. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt uchwały budżetowej rozumiany jako projekt budżetu powiatu na 2009 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Jan Stekucki

.....